

АППАРАТ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

"28" апреля 2015 г.

Вручить немедленно!

№ П9-21196

г. Москва

Межрегиональная общественная
организация
"Ассоциация полярников"

(ул. Новый Арбат, 19,
г. Москва, 127025)

АЧ-1929 - 05 2 0

29 АПР 2016

Направляются для использования в работе предложения и замечания Минэнерго России, подготовленные в соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 23 марта 2016 г. № РД-П9-1561, к резолюции V Международного форума "Арктика: настоящее и будущее" по итогам 2015 года.

Приложение: вх.2-44433 от 22.04.2016 на 10 л.

Заместитель директора Департамента промышленности и инфраструктуры Правительства Российской Федерации



И.Набиев



МИНИСТЕРСТВО ЭНЕРГЕТИКИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЭНЕРГО РОССИИ)
ПЕРВЫЙ ЗАМЕСТИТЕЛЬ
МИНИСТРА

ул. Щепкина, д. 42, стр. 1, стр. 2,
г. Москва, ГСП - 6, 107996

Телефон (495) 631-98-58, факс (495) 631-83-64
E-mail: minenergo@minenergo.gov.ru
<http://www.minenergo.gov.ru>

Аппарат Правительства
Российской Федерации

21.04.2016 № АТ-4333/02

На № _____ от _____

О рассмотрении резолюцию
V Международного форума "Арктика:
настоящее и будущее" по итогам
2015 года

Поручение Заместителя Председателя
Правительства Российской Федерации
Д.О. Рогозина
от 23 марта 2016 г. № РД-П16-1561

Во исполнение указанного поручения Минэнерго России рассмотрело в рамках
своей компетенции резолюцию V Международного форума «Арктика: настоящее и
будущее» по итогам 2015 года и направляет предложения и замечания к указанному
проекту.

Приложение: на 9 л. в 1 экз.

А.Л. Текслер

**Предложения и замечания Минэнерго России
на резолюцию V Международного форума "Арктика: настоящее и будущее"
по итогам 2015 года**

В части пунктов 1.6.1 и 1.6.2 резолюции V Международного форума "Арктика: настоящее и будущее" по итогам 2015 года (далее - Резолюция) по вопросу рассмотрения возможности создания Федерального целевого фонда развития Арктики по аналогии с Перманентным фондом Аляски сообщаем, что в связи с высокой налоговой нагрузкой на нефтегазовую отрасль Минэнерго России считает нецелесообразным обеспечение поступлений средств в указанный фонд за счет дополнительных платежей недропользователей. Дополнительная налоговая нагрузка окажет негативное влияние на модернизацию основных фондов и на внедрение новых инновационных технологий.

В части пункта 2.2.3 Резолюции.

В настоящее время в Российской Федерации проводится политика импортозамещения, которая, в свою очередь, направлена на создание на территории Российской Федерации импортозамещающих производств.

В этой связи, по мнению Минэнерго России, указанное предложение противоречит проводимой политике на территории Российской Федерации.

В части пункта 3.5.1 Резолюции.

Включение в состав проектной документации по строительству объектов добычи минерального и углеводородного сырья и сопутствующей инфраструктуры раздела «Сохранение культурного наследия» в соответствии с российским и международным законодательством носит характер социального обязательства, обеспечение которого, в свою очередь, уже предусмотрено действующим законодательством о недрах.

В связи с чем, считаем включение указанного раздела в состав проектной документации нецелесообразным.

В части пункта 4.2.1 Резолюции.

Этнологическая экспертиза коммерческих и государственных проектов в местах традиционного проживания и традиционной деятельности коренных, в т.ч. малочисленных, народов, проживающих на территории субъектов Российской Федерации, включенных в Арктическую зону России проводится в соответствии с Федеральным законом от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ «Об общественных объединениях» и разработка дополнительных мер на федеральном уровне не требуется.

В части пункта 4.2.2 Резолюции.

Механизм учета мнения коренных народов при принятии решений о промышленном освоении территорий, которые являются территориями традиционного проживания, реализуется в настоящее время через участие указанных групп населения в общественных слушаниях на всех этапах реализации проектов, в связи с чем, утверждение, о том, что коренные народы исключены из процессов принятия решений, не верно.

В части пункта 5.1.2 Резолюции.

Предоставление приоритетного права на геологическое изучение, разведку и добывчу полезных ископаемых компаниям, открывшим данное месторождение, уже предусмотрено действующим законодательством о недрах.

В части пункта 7.2.1 Резолюции.

Приказом Минэнерго России от 30 июня 2003 г. № 281 утверждены методические рекомендации по проектированию энергосистем. Согласно п. 1.8. указанного приказа обоснование решений (рекомендаций) при проектировании энергосистем осуществляется на основе технико-экономического сопоставления вариантов развития энергосистемы в целом и отдельных ее частей (элементов) путем оценки их сравнительной эффективности по критерию минимума суммарных дисконтированных затрат. Сопоставляемые варианты развития энергосистем (сооружения объектов и др.) должны удовлетворять условиям технической, экономической и социальной сопоставимости.

Кроме того, в соответствии с Федеральным законом от 26 марта 2003 г. № ФЗ-35 «Об электроэнергетике» Единая энергетическая система России – совокупность производственных и иных имущественных объектов электроэнергетики, связанных единым процессом производства (в том числе производства в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии) и передачи электрической энергии в условиях централизованного оперативно-диспетчерского управления в электроэнергетике.

На территории Арктики такая совокупность отсутствует и ввиду низкой плотности и малой мощности объектов электроэнергетики ее создание на текущем этапе развития представляется нецелесообразным как с экономической, так и с технологической точки зрения.

В части пунктов 7.2.2. – 7.2.3, 7.2.5 Резолюции.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 17.10.2009 № 823 «О схемах и программах перспективного развития электроэнергетики» и Федеральным законом от 26.03.200 № ФЗ-35 «Об электроэнергетике» планы развития электроэнергетики в части электрических сетей классом напряжения 110 кВ и ниже и объектов генерации, установленная мощность которых превышает 5 МВт, формируются в рамках утверждения схем и программ развития регионов, которые разрабатываются и утверждаются самостоятельно органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации на основании их планов социально-экономического развития.

Также отмечаем, что строительство первой в Российской Федерации ПАТЭС ведется ГК «Росатом» с 2001 года и в настоящее время ввод объекта планируется в 2019 году. Полная стоимость проекта строительства ПАТЭС мощностью 70 МВт превышает 37 млрд рублей без учета береговых гидротехнических сооружений. Опыт эксплуатации объектов такого рода отсутствует.

В этой связи утверждение в пункте 7.2.3 об экономической целесообразности применения ПАТЭС в настоящее время не обосновано.

В части пункта 7.2.4 Резолюции.

Энергосистема Ненецкого автономного округа (далее - НАО) состоит из несвязанных между собой изолированных энергорайонов, в том числе энергоузла г. Нарьян-Мар, энергоцентров нефтяных компаний ОАО «ЛУКОЙЛ» и ОАО «НК «Роснефть» (включающих, в том числе крупные объекты генерации), а также отдаленных сельских поселений с дизельными электростанциями в качестве источников генерации.

Администрацией НАО заявлены намерения обеспечить присоединение энергоузла г. Нарьян-Мар к ЕЭС России для получения электроэнергии из энергосистемы Республики Коми, характеризующейся наличием избытков мощности в энергоузле Печорской ГРЭС. При этом в планах ОАО «ЛУКОЙЛ» и ОАО «НК «Роснефть» на ближайшую перспективу отсутствуют намерения по проработке и присоединению собственных энергоцентров к ЕЭС России, а также энергоузлу г. Нарьян-Мара.

Зимний максимум нагрузки энергоузла г. Нарьян-Мар составляет порядка 21 МВт. В 2019 году зимний максимум нагрузки энергоузла г. Нарьян-Мар прогнозируется на уровне порядка 22 МВт. Установленная мощность ГТЭС ГУП

НАО «Нарьян-Марская электростанция», обеспечивающей электроснабжение (покрытие нагрузки) энергоузла г. Нарьян-Мар, составляет 38,05 МВт. В настоящий момент проблемы с обеспечением надежности энергоснабжения потребителей энергоузла г. Нарьян-Мар не выявлены. Все действующие и перспективные потребители обеспечены мощностью за счет действующих объектов генерации.

ОАО «Институт «Энергосетьпроект» выполнена предварительная проработка вариантов присоединения энергоузла г. Нарьян-Мар к ЕЭС России путем строительства линий электропередачи. Наименее затратным является вариант строительства ВЛ 220 кВ Харьгинская – Нарьян-Мар с ПС 220 кВ Нарьян-Мар, ориентировочной длиной около 250 км. При этом отмечается, что полный перечень технических мероприятий (включая реконструкцию смежных энергообъектов и распределительной электрической сети) может быть определен только на основании разработанной проектной документации.

На основании оценки изменения величины тарифов на услуги по передаче электроэнергии, выполненной Администрацией НАО, НП «Совет рынка» выполнена предварительная оценка ценовых последствий для потребителей энергоузла г. Нарьян-Мар в случае включения рассматриваемой энергосистемы в первую ценовую зону.

По результатам предварительной оценки предельный уровень нерегулируемой цены на электрическую энергию (мощность) в случае реализации строительства ВЛ 220 кВ Харьгинская – Нарьян-Мар с ПС 220 кВ Нарьян-Мар составит 10,5 рублей за 1 кВт ч. При этом тариф для потребителей г. Нарьян-Мар за второе полугодие 2015 года, утвержденный приказом управления по государственному регулированию цен (тарифов) НАО от 18.12.2014 № 99 составляет 5,36 рублей за 1 кВт ч.

Учитывая изложенное, ввиду высокой стоимости электросетевого строительства и отсутствия источников финансирования на его реализацию, дополнительных затрат на обеспечение работы действующей ГТЭС ГУП НАО «Нарьян-Марская электростанция» в качестве резервного источника, а также отрицательных тарифных последствий для конечных потребителей электроэнергии НАО, Минэнерго России считает, что в настоящий момент присоединение энергоузла г. Нарьян-Мар к ЕЭС России не целесообразно.

Отдельно следует отметить, что использование действующей электростанции в качестве резервного источника не приведет к повышению надежности энергоузла

г. Нарьян-Мар, так как аварийное отключение ВЛ 220 кВ Харьгинская – Нарьян-Мар приведет к перерыву в электроснабжении потребителей на время пуска электростанции из резерва. При этом для обеспечения синхронной работы ГТЭС ГУП НАО «Нарьян-Марская электростанция» с ЕЭС России потребуются дополнительные капиталовложения в модернизацию оборудования электростанции.

В части пункта 7.2.7 Резолюции.

В соответствии с частью 1 статьи 133 Бюджетного кодекса Российской Федерации под субвенциями бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета понимаются межбюджетные трансферты, предоставляемые бюджетам субъектов Российской Федерации в целях финансового обеспечения расходных обязательств субъектов Российской Федерации и (или) муниципальных образований, возникающих при выполнении полномочий Российской Федерации, переданных для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации и (или) органам местного самоуправления в установленном порядке.

Поскольку полномочия по компенсации тарифов на электрическую энергию, вырабатываемую дизельными электростанциями, в соответствии с действующим законодательством не передавались с федерального уровня на региональный, считаем формулировку указанного пункта резолюции некорректной.

В настоящее время вопрос оказания государственной поддержки Республике Саха (Якутия) на финансирование мероприятий по ликвидации перекрестного субсидирования локальной энергетики прорабатывается в рамках реализации поручений Правительства Российской Федерации от 11.11.2015 № АД-П9-7592 и Президента Российской Федерации В.В. Путина от 03.11.2015 № Пр-2288.

По мнению Минэнерго России, субсидирование локальной энергетики региона за счет средств федерального бюджета возможно только в части объемов поставки электрической энергии населению. При этом Правительству Республики Саха (Якутия) было рекомендовано принять решение об установлении тарифов на электрическую энергию (мощность) с учетом особенностей территории региона (протокол от 28.08.2014 № 09-1298 пр): отдельно для части территории, отнесенной к неценовым зонам оптового рынка электрической энергии и мощности и технологически изолированным системам, и отдельно для остальной части территории (децентрализованная зона энергоснабжения, на которой

функционирует локальная дизельная энергетика).

Актуальная позиция Минэнерго России изложена в письмах от 06.02.2015 № ВК-1018 и от 29.02.2016 № ВК-2026/09.

В части пункта 7.2.8 Резолюции.

Минэнерго России уделяет большое значение вопросам развития электроэнергетики Чукотского автономного округа, в первую очередь, в связи с планируемым ГК «Росатом» выводом из эксплуатации Билибинской АЭС и необходимостью ее замещения.

Планируется, что плавучая атомная теплоэлектростанция (ПАТЭС) мощностью 70 МВт, строительство которой ведет ГК «Росатом», станет одним из основных источников энергоснабжения Чаун-Билибинского энергоузла Чукотского автономного округа. Строительство ПАТЭС осуществляется за счет средств инвестиционной программы ОАО «Концерн «Росэнергоатом».

Минэнерго России ведет работу по вопросам реализации первоочередных мероприятий одобренной Правительством Российской Федерации стратегии развития электроэнергетики Чукотского автономного округа.

Сформирован исчерпывающий перечень первоочередных мероприятий по замещению выбывающих генерирующих мощностей Билибинской АЭС и развитию энергетики Чаун-Билибинскогоэнергоузла:

- размещение ГК «Росатом» плавучей атомной теплоэлектростанции в г. Певеке (к 2019 г.) и строительство береговых гидротехнических сооружений, необходимых для размещения ПАТЭС;
- реализация мероприятий по технологическому присоединению ПАТЭС к электрическим и тепловым сетям;
- обеспечение функционирования Чаунской ТЭЦ или иных объектов в качестве резервных источников энергоснабжения г. Певека;
- строительство новой ВЛ 110 кВ Певек – Билибино и средств компенсации реактивной мощности (далее – СКРМ) в г. Билибино;
- строительство источника генерации в г. Билибино (энергоцентр в составе дизельной электростанции (ДЭС) и угольной котельной или ТЭЦ), реконструкцию существующей ВЛ 110 кВ Певек – Билибино.
- строительство ВЛ 110 кВ Билибино – Кекура и ПС «Кекура», ВЛ 110 кВ Кекура – Песчанка, ПС 220 кВ «Песчанка» для энергоснабжения месторождений.

В настоящее время начато проектирование ряда объектов.

В части пунктов 7.2.9 и 7.2.10 Резолюции.

Арктическая зона обладает богатым потенциалом для ветряной и солнечной генерации. В сочетании с технологиями дизельной энергетики ветро- и солнечная генерация становится источником существенного снижения себестоимости производства энергии в изолированных поселках, основой модернизации и повышения надежности энергоснабжения.

Таким образом, Минэнерго России считает приоритетным направлением развитие возобновляемой энергетики в технологически изолированных территориальных электроэнергетических системах России, к которым в том числе относятся территории Арктической зоны.

В изолированных электроэнергетических системах генерирующие объекты, функционирующие на основе использования возобновляемых источников энергии (далее – ВИЭ), по стоимости производства электрической энергии уже сегодня могут сравняться с традиционной генерацией, представленной в большинстве случаев дизельными электростанциями, функционирующими на основе привозного топлива, при этом также возможно рассматривать использование гибридных электростанций (технологии на основе дизель-солнечных, ветро-дизельных, ветро-солнечных, ветро-солнце-дизельных решений).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 23.01.2015 № 47 определен порядок реализации механизма поддержки ВИЭ на розничных рынках в территориально изолированных энергорайонах. Указанное постановление Правительства Российской Федерации определяет порядок формирования на розничных рынках долгосрочного тарифного регулирования генерирующих объектов, функционирующих на основе ВИЭ, а также правила их функционирования. Механизм поддержки ВИЭ на розничных рынках предусматривает, что на этапе квалификации генерирующего объекта ВИЭ устанавливается требование по обязательному включению такого объекта в схему перспективного развития электроэнергетики субъекта Российской Федерации.

Включение генерирующего объекта ВИЭ на розничных рынках в схему перспективного развития электроэнергетики региона осуществляется властями региона на основе конкурсного отбора инвестиционных проектов по строительству генерирующих объектов ВИЭ в изолированных энергорайонах исходя из критерия, что реализация инвестиционного проекта приведет к снижению стоимости электрической энергии для конечных потребителей электрической энергии.

Согласно указанному постановлению Правительства Российской Федерации в рамках конкурсного отбора инвестиционных проектов по строительству генерирующих объектов ВИЭ для включения в схему перспективного развития электроэнергетики субъекта Российской Федерации устанавливаются капитальные и эксплуатационные затраты на производство электрической энергии генерирующими объектами ВИЭ, а также параметры следующих составляющих, учитываемые региональными органами власти при установлении тарифов на электрическую энергию, произведенную на генерирующих объектах ВИЭ:

- срок окупаемости проектов на основе ВИЭ;
- минимальный объем загрузки генерирующих объектов ВИЭ;
- уровень локализации для генерирующего оборудования, используемого при строительстве и проектировании генерирующих объектов ВИЭ;
- базовый уровень нормы доходности капитала, инвестированного в квалифицированный генерирующий объект, функционирующий на основе использования возобновляемых источников энергии и другие.

Кроме того, ФАС России поручено утвердить методические указания по установлению цен (тарифов) и (или) предельных (минимальных и (или) максимальных) уровней цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность), произведенную на функционирующих на ВИЭ квалифицированных генерирующих объектах в изолированных энергорайонах, до настоящего времени указанные методические указания не утверждены.

Таким образом, указанные правовые акты позволяют региональным органам власти субъектов Российской Федерации самостоятельно принимать решения о поддержке генерирующих объектов ВИЭ с учетом их экономической и экологической целесообразности и достаточности ресурсов для их обеспечения в каждом конкретном случае при условии соблюдения приемлемых темпов роста цен на электрическую и тепловую энергию.

В части пунктов 7.3 Резолюции.

Информация по вопросу повышения энергоэффективности судовых устройств и систем требует доработки, представления экспертной оценки.

В рамках деятельности по внедрению новых технологий и реализации системы мер по развитию энергоэффективности, считаем целесообразным отразить в указанном разделе деятельность по стимулированию внедрения организациями топливно-энергетического комплекса объектов и технологий высокой

энергетической эффективности, в том числе при новом строительстве и реконструкции в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 17.06.2015 № 600 «Об утверждении перечня объектов и технологий, которые относятся к объектам и технологиям высокой энергетической эффективности».